



**МИНИСТЕРСТВО  
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минприроды России)**

Росприроднадзор

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА –  
РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА  
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,  
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10  
сайт: www.mnr.gov.ru  
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru  
телетайп 112242 СФЕН

16.12.2015 № 04-12-50/9285-01  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Об утверждении  
нормативов образования отходов и  
лимитов на их размещение

В дополнение к письму Минприроды России от 02.10.2015 № 05-12-50/7288-ог, а также рассмотрев письмо Росприроднадзора от 09.10.2015 № АА-03-04-28/17997 об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение на отходы, не включенные в федеральный классификационный каталог отходов, Минприроды России направляет позицию по указанному вопросу и просит довести ее до территориальных органов Росприроднадзора для руководства в работе.

Федеральный классификационный каталог отходов (далее - ФККО) формируется на основе информации о классификационных признаках и классах опасности конкретных видов отходов, представляемой хозяйствующими субъектами в территориальные органы Росприроднадзора при подтверждении в установленном порядке отнесения видов отходов к конкретному классу опасности.

В настоящее время ФККО утвержден приказом Росприроднадзора от 18.07.2014 № 445 и дополняется Росприроднадзором на регулярной основе.

Конкретные виды отходов представлены в ФККО по наименованиям, а их классификационные признаки (происхождение, условия образования, химический и (или) компонентный состав, агрегатное состояние и физическая форма) и классы опасности - в кодифицированной форме по 11-значной системе.

В ФККО же включаются виды отходов, по которым тщательно проверены все опасные свойства, проведены необходимые лабораторные и экспертные оценки.

Вместе с тем необходимо отметить, что длительность принятия актов Росприроднадзора о дополнении ФККО связана не только с необходимостью проведения процедур общественных обсуждений и его государственной регистрации в Минюсте России, но зачастую и неполнотой материалов, поступающих от хозяйствующих субъектов, с характеристиками видов отходов, которые необходимы для его кодирования при включении в ФККО.

При этом в целях облегчения для хозяйствующих субъектов процесса подтверждения отнесения отходов к конкретному классу опасности Минприроды России инициировало изменения в законодательство, согласно которым с 01.01.2016 вступают в силу новые нормы Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (пункт 2 статьи 14), в соответствии с которыми подтверждение отнесения к конкретному классу опасности отходов, включенных в ФККО, не требуется.

Принимая во внимание, что отходы, как правило, представляют собой смеси, а не чистые вещества и материалы, и обладают особыми свойствами и связанными с ними опасностями, по мнению Минприроды России, выдача территориальными органами Росприроднадзора хозяйствующим субъектам разрешительной документации в области обращения с отходами возможна только при условии указания в них конкретных видов отходов, включенных в ФККО.

Иначе, намерено представленная недобросовестным хозяйствующим субъектом недостоверная информация о классе опасности отхода или ошибки в отнесении им отхода к конкретному классу опасности приведут к неправильному обращению с такими отходами в процессе накопления, транспортировки, размещения отходов в не предназначенных для них объектах, неверному исчислению платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов и возникновению угрозы вреда здоровью людей, непосредственно контактирующих с отходами на других стадиях обращения с отходами.

При рассмотрении проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее - ПНООЛР) территориальные органы Росприроднадзора руководствуются Порядком разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденным приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 50 (далее – Порядок разработки и утверждения НООЛР) и Методическими указаниями по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденными приказом Минприроды России от 05.08.2014 № 349 (далее - Методические указания).

**Согласно абзацу 2 пункта 21 Методических указаний для всех отходов, включенных и не включенных в ФККО, указывается класс опасности, определенный в соответствии с порядком отнесения отходов I - IV классов опасности к конкретному классу опасности и (или) критериями отнесения отходов к I - V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду, утверждаемыми Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.**

При этом до вступления в силу приказа Минприроды России «Об утверждении Критериев отнесения отходов к I – V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду» (далее – приказ о критериях) необходимо

руководствоваться положениями действующего приказа МПР России от 15.06.2001 г. № 511 «Об утверждении критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды» (далее – Критерии).

В соответствии с **абзацем 3 пункта 21 Методических указаний** при заполнении форм, образцы которых приведены в приложениях 8 и 9 к Методическим указаниям, необходимо **указывать реквизиты письма о направлении** хозяйствующим субъектом в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора документов, подтверждающих отнесение вида отхода к конкретному классу опасности.

В реализацию статьи 14 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Минприроды России в установленном порядке был разработан проект приказа и утвержден приказ от 05.12.2014 № 541 «Об утверждении Порядка отнесения отходов I-IV классов опасности к конкретному классу опасности» (далее – приказ о порядке отнесения), который в настоящее время находится на государственной регистрации в Минюсте России.

В целях недопущения неоднозначного правоприменения и сокращения злоупотреблений как со стороны хозяйствующих субъектов, так и контрольно-надзорных органов, Минприроды России направило в Росприроднадзор соответствующие разъяснения для руководства в работе (письмо от 15.09.2014 № 05-12-44/20925).

При этом разъяснения Минприроды России основаны на положениях приказа о порядке отнесения.

Минприроды России полагает, что до вступления в силу приказа о критериях и приказа о порядке отнесения **в приложениях 8 и 9 к Методическим указаниям, необходимо указывать реквизиты письма о направлении** хозяйствующим субъектом в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора документов, подтверждающих отнесение вида отхода к конкретному классу опасности, для их включения в ФККО (пункт 5 письма от 15.09.2014 № 05-12-44/20925).

При этом необходимо отметить, что обязанность по подтверждению индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами отнесения отходов к конкретному классу опасности согласно пункту 2 статьи 14 Закона об отходах возложена только в отношении отходов I - IV класса опасности.

Однако с 01.01.2016 данная норма будет изменена, и, обязанность будет распространена и в отношении отходов V класса опасности.

Вместе с тем, основания для отказа в утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее – НООЛР) определены в Порядке разработки и утверждения НООЛР.

В соответствии с абзацем 2 и 3 пункта 11 Порядка разработки и утверждения НООЛР основанием для отказа в утверждении НООЛР является наличие недостоверной информации, связанной с наличием арифметических или логических ошибок при заполнении форм, предусмотренных Методическими указаниями.

Под данным основанием для отказа в утверждении НООЛР следует понимать, в том числе:

- выявление территориальным органом Росприроднадзора расхождений в значении класса опасности вида отходов, указанного хозяйствующим субъектом в ПНООЛР согласно абзацу 2 пункта 21 Методических указаний, со значением класса опасности данного вида отходов, установленного в заключении ФБУ «ФЦАО». При этом, такое заключение ФБУ «ФЦАО» должно было направлено хозяйствующему субъекту в установленном порядке;

- отсутствие в территориальном органе Росприроднадзора документов, подтверждающих отнесение вида отхода к конкретному классу опасности в порядке, для их включения в ФККО, направленных письмом, реквизиты которого указаны хозяйствующим субъектом в соответствии с абзацем 3 пункта 21 Методических указаний.

С учетом изложенного Минприроды России рекомендует территориальным органам Росприроднадзора при рассмотрении поступивших от хозяйствующих субъектов с целью утверждению НООЛР или переоформлению утвержденных НООЛР заявления и документов, в которых указана информация по видам отходов, не включенным в ФККО (далее – документы), осуществлять следующие действия:

1. Оперативно запрашивать:

- в ФБУ «ФЦАО» информацию о выдаче заключения о подтверждении соответствия вида отходов конкретному классу опасности, определенному хозяйствующим субъектом в соответствии с Критериями;

- в Росприроднадзоре информацию о редакции наименования и кода подтвержденного вида отхода, подлежащего включению в ФККО, и о стадии утверждения/государственной регистрации в Минюсте России соответствующего приказа Росприроднадзора.

2. В случае принятия ФБУ «ФЦАО» и Росприроднадзором положительных решений о подтверждении заявленных в документах классе опасности вида отхода, присвоении ему наименования и кода по ФККО,- территориальным органам Росприроднадзора при принятии решения об утверждении НООЛР либо переоформлении утвержденных НООЛР в соответствующих графах документа об утверждении НООЛР указывать редакцию кода и наименования вида отходов, подлежащего включению в ФККО, согласно информации, полученной в оперативном порядке от Росприроднадзора.

При этом, по итогам вступления в силу приказа Росприроднадзора о дополнении ФККО видом отходов, по которому территориальным органом Росприроднадзора ранее выдан документ об утверждении НООРЛ, Минприроды России полагает нецелесообразным хозяйствующему субъекту до истечения срока действия документа об утверждении НООРЛ, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 14 Порядка разработки и утверждения НООЛР, повторно обращаться в территориальный орган Росприроднадзора для утверждения НООЛР или переоформления утвержденных НООЛР.

Однако Минприроды России полагает необходимым хозяйствующему субъекту указывать информацию с реквизитами приказа Росприроднадзора о дополнении ФККО видом отходов, по которому территориальным органом Росприроднадзора ранее выдан документ об утверждении НООРЛ, в техническом отчете по обращению с отходами.

На основании изложенного, в целях соблюдения территориальными органами Росприроднадзора сроков рассмотрения ПНООЛР, Минприроды России повторно просит Росприроднадзор взять под особый контроль:

оперативность взаимодействия ФБУ «ФЦАО» и территориальных органов Росприроднадзора по направлению заключений о подтверждении соответствия вида отходов конкретному классу опасности;

оперативное предоставление Росприроднадзором в свои территориальные органы информации о наименовании и коде подтвержденного вида отхода, с которыми предполагается включение такого отхода в ФККО, и о стадии утверждения/государственной регистрации в Минюсте России соответствующего приказа Росприроднадзора;

бесперебойное функционирование электронного сервиса государственной информационной системы «ПТК ГОСКОНТРОЛЬ» - Модуль «Государственный кадастр отходов».

Кроме того Минприроды России просит Росприроднадзор неукоснительно выполнять решения, принятые 02.07.2015 на заседании Рабочей группы при Минприроды России по научно-методическому обеспечению ведения ФККО (протокол от 13.07.2015 № 12-17/113-пр).

Заместитель Министра - Руководитель  
Федерального агентства лесного хозяйства



И.В. Валентик